



ที่ กบ๐๐๒๓.๑/ น. ๑๐๐๔

ศาลากลางจังหวัดกระบี่
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอเชิญประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกรณีการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น และข้อเสนอในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖

เรียน นายอำเภอเมืองกระบี่ นายอำเภออ่าวลึก นายอำเภอคลองท่อม นายอำเภอเกาะลันตา และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๕๘๔ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดให้มีการประชุมเพื่อหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกรณีข้อร้องเรียนในการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น และข้อเสนอในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือผู้แทน นายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีการจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นในเขตพื้นที่สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นหรือผู้แทน เข้าร่วมประชุมฯ ตามกำหนดการ และให้แจ้งรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมทางโทรสารหมายเลข ๐-๗๕๖๑-๑๘๘๘ หรือ อีเมล binlaart@hotmail.com รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอุเทน ตันตวิบุรณ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

งานบริหารทั่วไป

โทร. ๐-๗๕๖๑-๑๘๘๘

10/6 มี.ค. ๒๕๕๖

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๕๖๔



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
เลขที่ 05626
วันที่ ๕ มี.ค. 2556
เรื่อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม.
 ๑๐๓๐๐
 ๑๐/๖ มี.ค. ๒๕๕๖

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ขอเชิญประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกรณีการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น และข้อเสนอในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร สุราษฎร์ธานี พัทลุง กระบี่ ตรัง พังงา สตูล และตรัง

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๐๘๖ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แบบแจ้งรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมฯ จำนวน ๑ ฉบับ
- ๒. ระเบียบวาระการประชุมฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดการประชุมคณะทำงานเพื่อพิจารณาข้อร้องเรียนของผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นตามพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ และได้จัดส่งรายงานการประชุมฯ ให้ตรวจสอบและพิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดให้มีการประชุมเพื่อหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกรณีข้อร้องเรียนในการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น และข้อเสนอในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งให้นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดหรือผู้แทน นายกเทศมนตรีหรือนายกองค้การบริหารส่วนตำบลที่มีการจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นในเขตพื้นที่สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นหรือผู้แทนและท้องถิ่นจังหวัด เพื่อเข้าร่วมประชุมฯ ตามกำหนดการดังกล่าว โดยแจ้งรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมฯ ตามแบบแจ้งรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมฯ ภายในวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ทางโทรสารหมายเลข ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘ หรือทางระบบจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ prichanant1980@gmail.com ทั้งนี้ ได้จัดทำระเบียบวาระการประชุมฯ มาพร้อมนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายแก่นเพชร ช่างรังษี)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
 ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
 โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕
 โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘

วาระการประชุม

หาหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกรณีข้อร้องเรียนในการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น และข้อเสนอในการปรับปรุง
แก้ไขพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖
วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕

.....

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมหาหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรณีข้อร้องเรียนในการให้สัมปทาน
เก็บรังนกอีแอ่น และข้อเสนอในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น เมื่อวันที่
๒๖ เมษายน ๒๕๕๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณารายงานการประชุม

๑. พิจารณาผลการประชุมคณะทำงานเพื่อพิจารณาข้อร้องเรียนของผู้รับสัมปทานเก็บ
รังนกอีแอ่นตามพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. พิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ระเบียบวาระการประชุม
การประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกรณีข้อร้องเรียนในการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น และข้อเสนอ
ในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖
วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕

.....

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับหนังสือร้องเรียนปัญหากรณีการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นจากผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น กรณีการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นของแต่ละจังหวัดที่มีความแตกต่างกัน และไม่เป็นไป ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๓๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒ เรื่อง ข้อเสนอแนะการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น อีกทั้งกรณีที่ได้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นขอให้ยกเลิกข้อกำหนดเกี่ยวกับการแบ่งส่วนแบ่งกำไร (ร้อยละ ๒๐ หรือร้อยละ ๒๕) ของกำไรสุทธิหรือเงินได้สุทธิของผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นให้กับผู้ให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นตามสัญญาสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น เนื่องจากเป็นข้อกำหนดที่ไม่เป็นธรรมกับผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น

๑.๒ กระทรวงมหาดไทยได้หารือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกรณีการแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดกระบี่ เป็นกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นแทนป่าไม้จังหวัดตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้แจ้งผลการหารือสรุปได้ว่า กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่มีการกำหนดตำแหน่งป่าไม้จังหวัด จึงมีผลให้ตำแหน่งป่าไม้จังหวัดถูกยุบเลิกไปโดยปริยาย และไม่มีบทบัญญัติใดกำหนดให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ของป่าไม้จังหวัดไปเป็นของผู้ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น จึงไม่สามารถแต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดแทนตำแหน่งป่าไม้จังหวัดได้ ประกอบกับสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทยมีหนังสือถึงปลัดกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า เสนอขอให้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยขอให้เพิ่มเติมตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่น

๑.๓ วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดให้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกรณีการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น และข้อเสนอในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ และมีมติที่ประชุมฯ ให้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาข้อร้องเรียนของผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นตามพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุม

๑.๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาข้อร้องเรียนของผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นตามพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นคำสั่งที่ ๕๑๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ และคำสั่ง ที่ ๕๓๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ มีนายวิรัช จิระแพทย์ อธิบดีอัยการฝ่ายวิชาการ สำนักงานอัยการสูงสุด เป็นประธานคณะทำงาน ผู้แทนกรมสรรพากร และผู้แทนจากจังหวัดที่มีการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น รวม ๙ จังหวัด เป็นคณะทำงาน ได้แก่ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร สุราษฎร์ธานี พัทลุง กระบี่ ตรัง พังงา สตูล และตราด และ ผอ. ส่วนนโยบายการคลัง และพัฒนารายได้ เป็นคณะทำงานและเลขานุการ ซึ่งคณะทำงานดังกล่าวได้มีการประชุมฯ ๒ ครั้ง และได้สรุปมติที่ประชุมคณะทำงานฯ ได้ ดังนี้

(๑) การกำหนดวงเงินประกันซองในการเปิดประมูลอาคารรั้งนกอีแอ่น และการกำหนดวงเงินหลักประกันสัญญาตามสัญญาสัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่น ที่ประชุมฯ มีมติเห็นชอบให้ผู้เข้าร่วมการประมูลอาคารรั้งนกอีแอ่นจะต้องวางหลักประกันซองในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของราคากลาง (ขั้นต่ำ) และวางหลักประกันสัญญาตามสัญญาสัมปทานรั้งนกอีแอ่น ในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ โดยแบ่งเป็นเงินสดร้อยละ ๑๐ และหนังสือค้ำประกันจากธนาคารร้อยละ ๔๐

(๒) การกำหนดระยะเวลาในการให้สัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่นตามสัญญาสัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่น ที่ประชุมฯ มีมติเห็นชอบ ให้กำหนดระยะเวลาในการทำสัญญาสัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่นไม่เกิน ๕ ปี

(๓) กรณีข้อเสนอของผู้รับสัมปทานที่ขอให้ยกเลิกข้อกำหนดให้ผู้รับสัมปทานแบ่งส่วนแบ่งกำไรอีกร้อยละ ๒๐ หรือร้อยละ ๒๕ ของกำไรสุทธิหรือเงินได้สุทธิของผู้รับสัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่น ให้กับผู้ให้สัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่นตามสัญญาสัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่น ที่ประชุมฯ มีมติเห็นชอบให้กำหนดไว้เช่นเดิม โดยกำหนดทางเลือกไว้ ๒ ทางเลือก คือ ให้ผู้รับสัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่นจะต้องแบ่งกำไรสุทธิอีกร้อยละ ๒๐ หรือร้อยละ ๒๕ ให้กับผู้ให้สัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่น หรือแบ่งส่วนแบ่งรายรับของผู้รับสัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่นร้อยละ ๓ (มาจากฐานการคำนวณจากร้อยละ ๕๐ ของภาษีมูลค่าเพิ่ม) ก่อนหักค่าใช้จ่ายให้กับผู้ให้สัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่นขึ้นอยู่กับจำนวนเงินใดจะสูงกว่า เพื่อป้องกันการจัดทำบัญชีของบริษัทผู้รับสัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่นขาดทุน

(๔) การกำหนดราคาในการขายเอกสารของประมูล ที่ประชุมฯ เห็นชอบให้มีการขายเอกสารของประมูลไม่ควรเกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกรณีข้อร้องเรียน ในการให้สัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่น และข้อเสนอ ในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอาคารรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ ในวันที่ โดยได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยสำนักงานอัยการสูงสุด กรมสรรพากร กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมการค้าต่างประเทศ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ สำนักกฎหมาย สป.มท. กรมการปกครอง และจังหวัดที่มีการให้สัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่นรวม ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร สุราษฎร์ธานี พัทลุง กระบี่ ตรัง พังงา สตูล และตราด ประกอบด้วยนายก อบจ. นายกเทศมนตรี หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีการจัดเก็บอาคารรั้งนกอีแอ่นในเขตพื้นที่สัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่นและท้องถิ่นจังหวัด และผู้บริหารสำนัก/กองในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรณีข้อร้องเรียนในการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น และข้อเสนอในการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ และได้มีการขอแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าว ดังนี้

ผู้แทนจากจังหวัดพัทลุง ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ หน้า ๒ ลำดับที่ ๔๒ จากข้อความจากเดิม “นายพรพนม จันทร์เทพ ผู้ทรงวุฒิ คณะกรรมการจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นจังหวัดพัทลุง” เป็น “นายพรพนม จันทร์เทพ ปลัดอำเภอ ที่ได้รับมอบหมายจาก คณะกรรมการจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นจังหวัดพัทลุง”

ผู้แทนจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ หน้า ๒ ลำดับที่ ๓๗ โดยขอแก้ไขนามสกุลจากเดิม “อินทร์รัตน์” เป็น “จิตต์รัตน์”

ผู้แทนจากกรมสรรพากร ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ หน้า ๖ ย่อหน้าสุดท้าย จากข้อความเดิม “เห็นด้วยกับจังหวัดที่เสนอให้ปรับข้อเสนอแนะใหม่ให้สูงไว้ และสำหรับเรื่องการกำหนดเรื่อง ส่วนแบ่งกำไรสุทธินั้น ตอนที่กรมสรรพากรเป็นผู้จัดเก็บได้ทำจากส่วนกลาง ซึ่งจะไม่รู้ข้อมูลเกี่ยวกับปริมาณรังนกอีแอ่น แต่ถ้าตรวจสอบได้ว่า ผู้รับสัมปทานฯ ยังมีกำไรสุทธิที่เกิดจากรายได้ ผู้รับสัมปทานฯ ก็จะต้องแบ่งให้กรมสรรพากรอีกร้อยละ ๒๐ หรือ ๒๕ เท่ากับว่า การจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นของกรมสรรพากรจะมีทั้งหมด ๓ ขั้นตอน ซึ่งกรมสรรพากร...” เป็น “...เห็นด้วยกับจังหวัดที่เสนอให้กำหนดเรื่องการวางหลักประกันให้สูงไว้ และสำหรับเรื่องส่วนแบ่งกำไรสุทธินั้น ตอนที่กรมสรรพากรเป็นผู้จัดเก็บได้ทำจากส่วนกลาง เนื่องจากราชการไม่อาจทราบได้ถึงข้อมูลปริมาณรังนกอีแอ่นที่มีอยู่จริงตามเกาะต่างๆ เงินค่าอากรรังนกอีแอ่น จึงกำหนดให้ผู้ได้รับสัมปทานต้องชำระ ๓ ขั้นตอน คือ ๑. เงินค่าอากรที่กำหนดต้องชำระตามสัญญา ๒. เมื่อยื่นแบบแสดงรายการชำระภาษีประจำปี มีเงินได้สุทธิ หรือกำไรสุทธิ จะต้องแบ่งกำไรสุทธิอีกร้อยละ ๑๕ - ๒๕ และ ๓. เมื่อเจ้าหน้าที่ทำการตรวจสอบภาษีอากร พบมีผลกำไรสุทธิเพิ่มขึ้น จะต้องแบ่งส่วนแบ่งกำไรสุทธิที่เพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๑๕ - ๒๕ ซึ่งกรมสรรพากร...”

ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ หน้า ๑ โดยขอแก้ไขชื่อ ลำดับที่ ๒๐ จากเดิม “ภารวี” เป็น “ภาระวี” และหน้า ๖ ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอเพิ่มเติมข้อความว่า “การคลัง” ต่อจาก “ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย” และขอแก้ไขข้อความว่า “ได้สอบถามเรื่อง” เป็น “ได้สอบถามเกี่ยวกับ”

ผู้แทนจากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ขอเพิ่มเติมวาระการประชุมฯ ในวาระอื่นๆ ด้วย ในเรื่องของการเข้าไปเก็บรังนกอีแอ่นในอุทยานแห่งชาติหลายแห่งมีปัญหาในเรื่อง ผู้ได้รับสัมปทานฯ ไม่ทราบว่าต้องปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายของกรมอุทยานแห่งชาติ และมีปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่บางรายมีการฟ้องคดีปกครองจึงต้องการให้เป็นช่องทางหนึ่ง ที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ ซึ่งในการประชุมฯ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๕๕ ข้าพเจ้าได้แจ้งต่อที่ประชุมฯ ในช่วงท้ายการประชุมฯ สรุปได้ว่า ขอความร่วมมือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้ให้สัมปทาน กรณีพื้นที่สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นอยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยาน สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เช่น อุทยานแห่งชาติ ขอให้แจ้งผู้เช่ารับการประมูลทราบก่อนการประมูล และการทำสัญญาว่าจะต้องขออนุญาต และปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งจะต้องขออนุญาตเข้าไปเก็บรังนกอีแอ่นตามระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติฯ ว่าด้วยการอนุญาต

ให้ผู้ได้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นเข้าไปในอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ และจะต้องเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาตด้วย เพราะผู้ได้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นมักอ้างว่า ไม่ทราบ ซึ่งผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งที่มีการให้สัมปทานฯ ได้แจ้งว่า “ได้กำหนดอยู่ในสัญญาสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นแล้ว”

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๑. พิจารณาผลการประชุมคณะทำงานเพื่อพิจารณาข้อร้องเรียนของผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นตามพระราชบัญญัติอากรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐
 - เห็นชอบให้ผู้เข้าร่วมการประชุมเงินอากรังนกอีแอ่นจะต้องวางหลักประกันของในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของราคากลาง (ขั้นต่ำ)
 - เห็นชอบให้มีการวางหลักประกันสัญญาตามสัญญาสัมปทานรังนกอีแอ่นในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ โดยแบ่งเป็นเงินสดร้อยละ ๑๐ และหนังสือค้ำประกันจากธนาคารร้อยละ ๔๐
 - เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาในการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นตามสัญญาสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นไม่เกิน ๕ ปี
 - เห็นชอบให้กำหนดเรื่องการแบ่งส่วนแบ่งกำไรอีกร้อยละ ๒๐ หรือร้อยละ ๒๕ ของกำไรสุทธิหรือเงินได้สุทธิของผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น ให้กับผู้ให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นตามสัญญาสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นไว้เช่นเดิม โดยกำหนดทางเลือกไว้ ๒ ทางเลือก คือ ให้ผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นจะต้องแบ่ง กำไรสุทธิอีกร้อยละ ๒๐ หรือร้อยละ ๒๕ ให้กับผู้ให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น หรือแบ่งส่วนแบ่งรายรับผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นร้อยละ ๓ ก่อนหักค่าใช้จ่ายให้กับผู้ให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นขึ้นอยู่กับจำนวนเงินใดจะสูงกว่า เพื่อป้องกันการจัดทำบัญชีของบริษัทผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นขาดทุน
 - เห็นชอบให้มีการกำหนดราคาในการขายเอกสารของประมูลไม่ควรเกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

๒. การพิจารณาตามข้อเสนอเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีบทบัญญัติที่ขอให้มีการปรับปรุงแก้ไขตามพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายระเบียบวาระการประชุม โดยมีประเด็นสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ เรื่องการปรับปรุงแก้ไขของค์ประกอบของกรรมการในคณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่น ตามมาตรา ๖

๒.๒ เรื่องอำนาจ หน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่น ตามมาตรา ๗

๒.๓ เรื่องการจัดสรรเงินอากรรังนกอีแอ่น ตามมาตรา ๒๑

๒.๔ เรื่องอำนาจในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ตามมาตรา ๒๓ และมาตรา ๓๐

๒.๕ เรื่องขอเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ ทวิ และเพิ่มเติมบทกำหนดโทษในมาตรา ๒๘

๒.๖ เรื่องการยกเลิกบทบัญญัติมาตรา ๓๓

๒.๗ การปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติมาตรา ๓๔

๒.๘ บทบัญญัติตามมาตราอื่นๆ (ถ้ามี)

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

.....

.....

.....

.....

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

มติที่ประชุมคณะทำงานเพื่อพิจารณาข้อร้องเรียนของผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นตามพระราชบัญญัติการรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐

<p>ประเด็นข้อร้องเรียนของผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น</p>	<p>มติที่ประชุมคณะทำงานฯ</p>
<p>๑. การกำหนดวงเงินประกันซองในการเปิดประมูลการรังนกอีแอ่น การกำหนดวงเงินหลักประกันสัญญาตามสัญญาสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น</p>	<p>เห็นชอบให้ผู้เข้าร่วมการประมูลเงินออกรังนกอีแอ่นจะต้องวางหลักประกันซอง ในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของราคากลาง (ขั้นต่ำ) และวางหลักประกันสัญญา ตามสัญญาสัมปทานรังนกอีแอ่น ในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนเงิน ค่าสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นทั้งหมดตลอดอายุสัญญาสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น โดยแบ่งเป็นเงินสดร้อยละ ๑๐ และหนังสือค้ำประกันจากธนาคารร้อยละ ๔๐</p>
<p>๒. การกำหนดระยะเวลาในการให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นตาม สัญญาสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น</p>	<p>เห็นชอบให้กำหนดระยะเวลาในการทำสัญญาสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นไม่เกิน ๕ ปี</p>
<p>๓. กรณีข้อเสนอของผู้รับสัมปทานที่ขอเรียกหลักข้อกำหนดให้ผู้รับ สัมปทานแบ่งส่วนแบ่งกำไรร้อยละ ๒๐ หรือร้อยละ ๒๕ ของ กำไรสุทธิหรือเงินได้สุทธิของผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นให้กับ ผู้ให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นตามสัญญาสัมปทาน เก็บรังนกอีแอ่น</p>	<p>เห็นชอบให้กำหนดไว้เพิ่มเติม โดยกำหนดทางเลือกไว้ ๒ ทางเลือก คือ ให้ผู้รับ สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นจะต้องแบ่งกำไรสุทธิอีกร้อยละ ๒๐ หรือร้อยละ ๒๕ ให้กับ ผู้ให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น หรือแบ่งส่วนแบ่งรายรับของผู้รับสัมปทานเก็บรังนก อีแอ่นร้อยละ ๓ (มาจากฐานการค้าปลีกจากร้อยละ ๕๐ ของภาษีมูลค่าเพิ่ม) ก่อนหักค่าใช้จ่ายให้ผู้ให้สัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น ขึ้นอยู่กับจำนวนเงินใด จะสูงกว่า เพื่อป้องกันการจัดทำบัญชีของบริษัทผู้รับสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่น ขาดทุน</p>
<p>๔. ประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกำไรสัมปทานเก็บรังนกอีแอ่นตาม พระราชบัญญัติการรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐</p>	<p>เห็นชอบให้มีการขอยกเอกสารของประมวลไม่ครบเกิน ๑๐,๐๐๐ บาท</p>

ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๕

นพบัญญัติที่ขอให้มีกรปรับปรุงแก้ไขตามพระราชบัญญัติอกรังนกอินเอน พ.ศ. ๒๕๔๐

ลำดับที่	มาตราที่ควรปรับปรุง/แก้ไข/เพิ่มเติม	สาระสำคัญที่ปรับปรุง /แก้ไข/เพิ่มเติม	เหตุผล/หน่วยงานหรือผู้ที่เกี่ยวข้องขอแก้ไข
๑	<p>มาตรา ๖ ในแต่ละจังหวัดที่มีการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ให้มีคณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอกรรังนกอินเอน ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการอยู่การจังหวัดหัวหน้าตำราวจังหวัด สรรพากรจังหวัด ป่าไม้จังหวัด หัวหน้าคณะผู้บริหารท้องถิ่นทุกราชการส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดเก็บรังนกอินเอนในเขตราชการส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิอีกสักคนซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัด แต่งตั้งจากรายชื่อบุคคลผู้มีความรู้ความสามารถหรือประสบการณ์เกี่ยวกับรังนก ในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น เสนอจำนวนสองคนและที่สภาจังหวัดเสนอจำนวนสี่คนเป็นกรรมการ และปลัดจังหวัด เป็นกรรมการ และเลขาธิการ</p>	<p>๑. เพิ่มตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง</p> <p>๒. แต่งตั้งผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมจังหวัดกระบี่ เป็นกรรมการ แทนป่าไม้จังหวัด</p> <p>๓. เพิ่มตำแหน่งท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขาธิการ</p>	<p>๑. เพื่อสามารถเสนอนโยบายหรือแนวคิดในการเข้าไปมีส่วนดูแลและจัดการเก็บรังนกอินเอนอินเอนเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในท้องถิ่นได้อย่างเต็มที่ตามความเห็นของสมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย อบจ. พัทลุง อบจ. สุราษฎร์ธานี อบจ. ประจวบคีรีขันธ์ อบจ. กระบี่ อบต. อ่างนาง จ. กระบี่ อบต. เขาคราม จ. กระบี่ และอำเภอเมืองกระบี่</p> <p>๒. ปัจจุบันตำแหน่งป่าไม้จังหวัดถูกยุบเลิกไปโดยปริยายและไม่มียกบัญญัติกำหนดให้มีการโอนอำนาจหน้าที่ของป่าไม้จังหวัดไปเป็นผู้ว่าราชการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ดังนั้น ควรมีการแก้ไขให้เป็นปัจจุบัน ซึ่งเป็นไปตามหนังสือตอบข้อหารือของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>๓. เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เนื่องจาก สถจ. มีหน้าที่ให้คำแนะนำ ปรึกษา ช่วยเหลือ แก้ไขปัญหาและส่งเสริมการพัฒนาท้องถิ่นให้แก่ อปท. ตามความเห็น สถจ. ประจวบคีรีขันธ์ สถจ. พัทลุง และ อบจ. สุราษฎร์ธานี</p>

ลำดับที่	มาตราที่ควรปรับปรุง/แก้ไข/เพิ่มเติม	สาระสำคัญที่ปรับปรุง /แก้ไข/เพิ่มเติม	เหตุผล/หน่วยงานหรือผู้ที่เกี่ยวข้องที่ขอแก้ไข
		<p>๔. เพิ่มตำแหน่งนายอำเภอในพื้นที่ที่มีการให้สัมปทานเป็นการรวมการ</p> <p>๕. เปลี่ยนแปลงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการ ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none">- หัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัด เป็น ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด- สรรพากรจังหวัด เป็น สรรพากรพื้นที่	<p>๔. ให้สอดคล้องตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๑๒๒ ที่ให้นายอำเภอมีหน้าที่ดูแล รักษา คุ้มครอง ป้องกันสาธารณสมบัติของแผ่นดิน และตามประมวลกฎหมายประกอบกับข้อบังคับ มท. ว่าด้วยระเบียบการดำเนินงานคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๓ แก้ไขเพิ่มเติม โดยนายอำเภอท้องที่มีหน้าที่ให้การรักษาดูแล เมื่อเกิดการบุกรุกหรือทำลายทรัพยากรของชาติ ตามที่กรมการปกครองสั่งการให้นายอำเภอเข้าควบคุมเป็นหัวหน้าสอบสวน เป็นการรักษาความสงบเรียบร้อย ตามความเห็นของ สจจ. พัทลุง นายอำเภอปากพะยูน จังหวัดพัทลุง และนายอำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์</p> <p>ตามความเห็นของ สจจ. ประจวบคีรีขันธ์</p> <p>1</p>

ลำดับที่	มาตรการที่ควรปรับปรุง/แก้ไข/เพิ่มเติม	สาระสำคัญที่ปรับปรุง /แก้ไข/เพิ่มเติม	เหตุผล/หน่วยงานหรือผู้ที่เกี่ยวข้องที่ขอแก้ไข
๒	<p>มาตรา ๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้และเพิกถอนสัมปทานเก็บรังนก</p> <p>(๒) พิจารณาจัดเก็บและจัดสรรเงินออกรังนก</p> <p>(๓) ให้คำแนะนำแก่ผู้รับสัมปทานเกี่ยวกับการเก็บรังนก</p> <p>(๔) กำกับดูแลการเก็บรังนกของผู้รับสัมปทานให้เป็นไปตามสัมปทาน และตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๕) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข รวมทั้งปฏิบัติการอื่นๆ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ</p> <p>วรรคสอง ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดรับผิดชอบในการจัดเก็บเงินออกรังนกและมีหน้าที่ปฏิบัติตามมติขอคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย รวมทั้งมีหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ</p>	<p>มาตรา ๗ วรรคสอง ให้เพิ่มเติมข้อความว่า “หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย” เข้าไปในความเดิม ดังนี้</p> <p>“ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมายรับผิดชอบในการจัดเก็บเงินออกรังนกและมีหน้าที่ปฏิบัติตามมติขอคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย รวมทั้งมีหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ”</p>	<p>ตามความเห็นของปลัดจังหวัดสงขลา</p>
๓	<p>มาตรา ๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ</p> <p>๑.ลา</p> <p>(๓) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุด ในข้อหา ฐานแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p>	<p>แก้ไขมาตรา ๙ (๓) ให้ตัดถ้อยคำว่า “ถึงที่สุด” ออก และให้คงข้อความอื่นไว้ เป็น</p> <p>(๓) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาให้จำคุก ฐานแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p>	<p>เนื่องจากเห็นว่าการได้รับโทษจำคุกก็ควรจะ เป็นเหตุอันสมควรให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้ โดยไม่ต้องรอให้คดีถึงที่สุด ตามความเห็นของนาย ก อบจ. กระบี่ !</p>